

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

13 августа 2025

Кемерово

№ *сп 340-362-0*

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного энергетического
надзора за 6 месяцев 2025 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, **п р и к а з ы в а ю :**

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2025 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2025 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2025 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2025 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 17388, в том числе потребителей электроэнергии – 16814.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 119402;
Тепловых электростанций	– 28;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 12;
Малых (технологических) электростанций	– 207;
Гидроэлектростанций	– 1;
Котельных всего,	– 4697;
в том числе:	
производственных	– 789;
отопительно-производственных	– 172;
отопительных	– 3736;
Электрических подстанций	– 114457;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 13232,01 км;
Линий электропередачи всего,	– 378171,817 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 193135,539 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 172018,486 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 13017,792 км.

За 6 месяцев 2025 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 627 новых и реконструированных энергоустановок.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (за аналогичный период 2024 года – 2), из них:

на объектах электроэнергетики аварий зарегистрирована 1 авария (за аналогичный период 2024 года – 1);

на объектах теплоснабжения аварий не зарегистрировано (за аналогичный период 2024 года – 1).

За отчетный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (за аналогичный период 2024 года – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (за аналогичный период 2024 года – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2024 года – 0).

За 6 месяцев 2025 года зарегистрирована 1 авария:

03.06.2025 на территории Омской области на СП «ТЭЦ-5» АО «ТГК-11» произошло короткое замыкание фазы с последующим переходом в 3-х фазное короткое замыкание на разрядниках, сработали системы защиты. Вследствие чего произошло выделение энергорайона, включающего в себя Омскую ТЭЦ-5, на изолированную от Единой энергетической системы

России работу с избытком мощности и повышением частоты до 50,965 Гц.

Сброс нагрузки местной промышленности - 208 МВт.

Сбой в движении 2 грузовых поездов, максимальное время простоя 1 час. Пострадавших нет.

Расследование аварии продолжается.

За 6 месяцев 2025 года зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом:

28.05.2025 электромонтер ООО «Омская электросетевая компания» при выполнении работ по ремонту кабеля с монтажом соединительных муфт от ЦРП-10 до ТП-6 (ООО «ОЭСК») головой прикоснулся к токоведущим частям, находящимся под напряжением, в результате чего был смертельно поражен электрическим током. Проводится расследование. После завершения расследования будет направлено заявление в прокуратуру о согласовании внеплановой выездной проверки в отношении ООО «ОЭСК».

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе «Энергетическая безопасность – Федеральный государственный энергетический надзор – Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев».

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2739 контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2024 года – 3673), из них плановых – 3 (за аналогичный период 2024 года – 5), внеплановых – 2736 (за аналогичный период 2024 года – 3668).

За 6 месяцев 2025 года Ростехнадзором проведено 2739 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (за аналогичный период 2024 года – 3673).

За отчетный период Управление осуществляло свою деятельность согласно годовому плану надзорной, контрольной и разрешительной деятельности на 2025 год.

Внеплановая работа заключалась в проведении:

- проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний;
- допусков в эксплуатацию вновь вводимых и реконструированных объектов;

- проверок электротехнических лабораторий по заявкам о регистрации (или перерегистрации) на право проведения измерений и испытаний;
- в участии по расследованию причин аварийных отключений на объектах энергетики совместно с собственниками;
- проверок по техническому освидетельствованию электрооборудования, зданий и сооружений по поступившим заявкам от электросетевых организаций.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 6149 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 242 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 6 раз, временный запрет деятельности – 6 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 109 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3508,2 тыс. рублей.

За аналогичный период 2024 года Сибирским управлением Ростехнадзора при осуществлении государственного энергетического надзора было выявлено 4229 нарушений, наложено административных наказаний в отношении 239 граждан, юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, сумма наложенных штрафов составила более 2374,9 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 654,9 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года соблюдены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за аналогичный период 2024 года также были соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции оборудования теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

энергообъекты не располагают запасными частями, материалами и обменным фондом узлов и оборудования для своевременного обеспечения запланированных объемов ремонта;

имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование на дверях и внутренних стенках камер закрытых распределительных устройств, оборудовании открытых

распределительных устройств, наружных и внутренних лицевых частях комплектных распределительных устройств, сборках, а также на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов;

уровень масла в масляных выключателях, измерительных трансформаторах и вводах не содержится в пределах шкалы маслоуказателя при максимальном и минимальном значениях температуры окружающего воздуха;

не обеспечивается содержание воздушной линии (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

расстояние от проводов при наибольшей стреле их провеса или наибольшем отклонении до деревьев, кустов и прочей растительности менее допустимого;

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путем вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не производится при эксплуатации ВЛ надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы;

не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

неисправны устройства контроля увлажнения трансформаторного масла (темный цвет силикагеля)
--

За 6 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

Управлением направлялись следующие предложения по внесению изменений в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил расследования причин аварий и инцидентов в электроэнергетике и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации (далее – Правила)»:

1. Пункт 7 Правил дополнить информацией из подпункта «г» пункта 12 Правил: «7. Технологическое нарушение в электроэнергетике является

аварией в электроэнергетике (далее – авария), если в результате него произошло прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии суммарной мощностью 100 МВт и более, в том числе в результате применения графиков временного отключения потребления суммарным объемом 100 МВт и более, или разрушение проточной части турбины номинальной мощностью 100 МВт и более, силового трансформатора (автотрансформатора) мощностью 100 МВА и более или турбины номинальной мощностью 100 МВт и более с изменением их формы или геометрических размеров или смещением корпуса на фундаменте, либо с повреждением генератора установленной мощностью 100 МВт и более с разрушением его статора, ротора или изоляции обмоток статора или ротора, полное отключение генерирующего оборудования электростанции при работе не менее 2-х генераторов».

2. Изменить пункт 12 Правил: «12. Орган федерального государственного энергетического надзора осуществляет расследование причин аварий». Исключить из пункта 12 Правил события, указанные в подпункте «а», а также подпункты «б»-«г». Расследование причин событий, указанных в подпунктах «а»-«г», определить функцией по расследованию причин инцидентов в электроэнергетике относящихся к полномочиям владельца объекта электроэнергетики или субъекта оперативно-диспетчерского управления.

3. Пункт 13 Правил предлагаем в следующей редакции: «13. Владелец объекта электроэнергетики, а также субъект оперативно-диспетчерского управления в отношении принадлежащих ему устройств (комплексов) противоаварийной или режимной автоматики, автоматизированных систем диспетчерского управления, средств диспетчерского и технологического управления, установленных в диспетчерских центрах, осуществляют расследование причин аварий и инцидентов I и II категории».

4. В случае утверждения изменений пунктов 7 и 12 Правил, предлагаем исключить положения пунктов 14-16 Правил.

5. Предлагаем изменить формулировку пункта 17 Правил: «17. Расследование причин инцидентов I категории, проводимое владельцем объекта электроэнергетики в случае привлечения субъекта оперативно-диспетчерского управления, осуществляется при обязательном участии органа федерального государственного энергетического надзора в отношении: -//-».

6. Предлагаем изменить абзац 2 пункта 18 Правил: «В расследовании причин инцидентов I и II категории по решению органа федерального государственного энергетического надзора принимают участие его представители».

7. Предлагаем дополнить пункт 31 Правил следующим абзацем: «По решению председателя комиссии численность представителей от каждого органа власти и организации может быть увеличена».

Изданы:

Не входят в полномочия Управления.

Сведения отсутствуют.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Сведения отсутствуют.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 461 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 508 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 423;

в сфере теплоснабжения – 85;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении

необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Работа Управления направлена на проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, которые прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

ненадлежащей эксплуатации и технического состояния электрических сетей в садоводческих товариществах, в которых осуществляется круглогодичное проживание граждан;

вопросов перерыва электроснабжения и качества предоставляемых услуг энергоснабжающими организациями в частных секторах субъектов Российской Федерации.

Также за 6 месяцев 2025 года обращения перенаправлялись в другие органы для рассмотрения в рамках компетенции, ответы в рамках компетенции Управления даны в установленные законом сроки

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

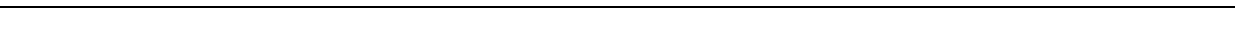
освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

осуществление постоянного контроля за соблюдением подчиненными работниками правил охраны труда и за безопасным производством работ;

проведение внеплановых инструктажей для обслуживающего энергоустановки персонала;

проведение своевременной проверки знаний по электробезопасности и по тепловым энергоустановкам;

организация повышения квалификаций работников энергетических предприятий.



Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований в области энергетического надзора;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

--
